

**Информационное письмо**  
**о мерах обеспечения соблюдения запрета на курение табака,**  
**потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов**  
**на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания**  
**образовательных услуг**

Вопросы табакокурения, потребления иной никотинсодержащей продукции всегда находятся в поле внимательного отношения органов государственной власти Российской Федерации, особенно в связи с вовлечением в табакокурение и потребление никотинсодержащей продукции несовершеннолетних, а также в целях охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма.

Согласно Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 г. № 2732-р (далее – Концепция), потребление табака является причиной возникновения заболеваний, связанных с его воздействием на организм, приводящим к инвалидности и преждевременной смертности, и создает социально-экономическое бремя для системы здравоохранения и общества в целом. Основным компонентом табака является никотин, вызывающий и поддерживающий зависимость.

Распространение получают новые виды потребления никотина с помощью специально разработанных курительных принадлежностей – электронных систем доставки никотина, устройств для нагревания табака, а также иной никотинсодержащей продукции, никотинсодержащей и безникотиновой жидкостей.

Такая продукция приобрела популярность, особенно среди молодежи, в том числе ранее не потреблявшей табачные изделия и иную никотинсодержащую продукцию.

## **Нормативное правовое регулирование запрета курения табака или потребления никотинсодержащей продукции на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг**

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья в связи с потреблением табака или потребления никотинсодержащей продукции, регулируются Федеральным законом от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ). Изменения в Федеральный закон № 15-ФЗ, внесенные 28 апреля 2023 года, позволили урегулировать одну из значимых трудностей, возникавшую ранее и связанную с определением наличия или отсутствия никотина в продукции, предназначенной для использования в устройствах для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе в электронных системах доставки никотина или устройствах для нагревания табака. Теперь к никотинсодержащей продукции относятся и безникотиновая жидкость.

В Федеральном законе № 15-ФЗ дано определение никотинсодержащей продукции<sup>1</sup>, никотинсодержащей и безникотиновой жидкости, устройств для потребления никотинсодержащей продукции<sup>2</sup>, в том числе кальяна<sup>3</sup>. **Все электронные или иные приборы**, которые используются для получения никотинсодержащего или безникотинового аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака, подпадают под действие Федерального закона № 15-ФЗ, в том числе и в части **запрета на употребление**

---

<sup>1</sup> Никотинсодержащая продукция – изделия, которые содержат никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначены для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, безникотиновая жидкость, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья, и не предназначены для употребления в пищу.

<sup>2</sup> Устройства для потребления никотинсодержащей продукции – электронные или иные приборы, которые используются для получения никотинсодержащего или безникотинового аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака, а также их составные части и элементы.

<sup>3</sup> Кальян – прибор, который используется для генерирования аэрозоля, пара или дыма, возникающих от тления и (или) нагревания табака либо продуктов, не содержащих табачного листа, и в котором аэрозоль, пар или дым проходят через сосуд, наполненный жидкостью.

**на территории и в помещениях организаций, оказывающих образовательные услуги, и потребление несовершеннолетними<sup>4</sup>.**

Таким образом, Федеральным законом № 15-ФЗ **не допускается потребление табака, потребление никотинсодержащей продукции,** использование кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции **несовершеннолетними.**

Ответственность за нарушение установленного Федеральным законом № 15-ФЗ **запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах** предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и влечет наложение штрафа на граждан в размере от пятисот до полутора тысяч рублей (ст. 6.24 КоАП РФ). Это относится и к обучающимся, пренебрегающим запретом на курение в помещениях и на территории образовательной организации. В соответствии с частью 1 статьи 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

Отдельное внимание на законодательном уровне уделено и **вовлечению детей в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.** К вовлечению относится: покупка для детей либо передача табачной продукции, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, предложение либо требование употребить табачную продукцию, табачные изделия или никотинсодержащую продукцию любым способом<sup>5</sup>. Статьей 6.23 КоАП РФ предусмотрена ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей. Те же действия, совершенные родителями или иными законными

---

<sup>4</sup> Часть 4 статьи 20 Федерального закона № 15-ФЗ

<sup>5</sup> Часть 1 статьи 20 Федерального закона № 15-ФЗ

представителями несовершеннолетнего, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 15-ФЗ просвещение населения о вреде потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции и вредном воздействии окружающего табачного дыма и веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции, осуществляется в семье, в процессе воспитания и обучения в образовательных организациях, в медицинских организациях, а также работодателями на рабочих местах.

### **Деятельность руководителя образовательной организации по охране здоровья обучающихся, направленная на профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции**

Сохранение и укрепление здоровья обучающихся, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации, создание безопасных условий обучения и воспитания обучающихся является частью ответственности образовательных организаций<sup>6</sup>. К компетенциям образовательной организации также относится разработка и принятия правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов. Вопросы курения табака и никотинсодержащей продукции на территории и в помещении образовательной организации с необходимостью отражаются в вышеобозначенных локальных нормативных актах, правилах.

Опираясь на ключевые задачи Концепции, положения Концепции профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде на период до 2025 года (утверждена 15 июня 2021 г. статс-секретарем – заместителем Министра просвещения Российской Федерации А.А. Корнеевым), а также с учетом региональной практики, возможно определить следующие направления деятельности образовательной организации, способствующие

---

<sup>6</sup> Статьи 28, 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

сокращению/отказу от потребления никотинсодержащей продукции среди обучающихся, в том числе связанные с усилением контроля в образовательных организациях в части недопущения употребления никотинсодержащей продукции на территории и в помещениях образовательной организации, и являющиеся частью комплексной профилактической работы:

**1. Реализация мер прямого контроля**, направленных на выявление фактов употребления никотинсодержащей продукции на территории образовательной организации, в том числе в части соблюдения Федерального закона № 15-ФЗ:

разработка системы локальных нормативных актов, реализующих меры по соблюдению запрета на потребление никотинсодержащей продукции среди обучающихся в образовательной организации и на ее территории, в том числе определяющих меры дисциплинарного характера, применяемые к обучающимся, нарушившим запрет, правила внутреннего распорядка и др.

осуществление административного дежурства сотрудниками образовательной организации, педагогами во время перемен в целях обеспечения безопасности детей, в том числе контроля за нарушением запрета на табакокурение или употребление никотинсодержащей продукции на территории и в помещениях образовательной организации;

организация системы наблюдения за возможными местами курения с использованием технических средств (видеокамеры, датчики дыма), которая позволит своевременно обнаруживать и пресекать нарушения запрета на курение или употребление никотинсодержащей продукции на территории и в помещениях образовательной организации;

обеспечение пропускного режима для ограничения свободного доступа посторонних лиц на территорию образовательной организации.

**2. Реализация дополнительных мер косвенного контроля**, направленных на сокращение числа фактов употребления никотинсодержащей продукции на территории образовательных организаций и оказывающих сдерживающую функцию:

проведение индивидуальной разъяснительной работы с обучающимися – нарушителями запрета на курение табака или употребление иной никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, в том числе разбор фактов нарушения обучающимся такого запрета на заседании Совета по профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся образовательной организации;

проведение индивидуальной профилактической работы в отношении обучающихся, нарушающих запрет на потребление никотинсодержащей продукции;

организация психолого-педагогического сопровождения обучающихся, вовлеченных в употребление никотинсодержащей продукции.

**3. Реализация дополнительных мер**, направленных на предотвращение употребления никотинсодержащей продукции обучающимися, путем реализации мер первичной профилактики употребления никотинсодержащей продукции и организации комплексной профилактической работы, таких как:

регулярное информирование обучающихся об ответственности, в том числе административной, и мерах дисциплинарного воздействия за курение в помещении образовательной организации, на прилегающей территории, в иных общественных местах, в том числе путем включения данных вопросов в содержание программ/занятий по правовому воспитанию и просвещению, формированию законопослушного поведения в целях профилактики правонарушений;

разработка и реализация программ/планов охраны здоровья, формирования навыков и культуры здорового образа жизни у обучающихся, включающих в себя: лекции, беседы, тематические акции, конкурсы, викторины, тематические классные часы, уроки, диспуты, просмотр и обсуждение видеофильмов, консультации по проблемам сохранения и укрепления здоровья; досуговые мероприятия и др.

организация и проведение спортивных мероприятий: дней здоровья, спортивных соревнований, спартакиад;

проведение психолого-педагогической работы, тренингов направленных на развитие самосознания детей и подростков, их личностных компетенций: коммуникабельности, асертивности (независимость от внешних оценок, умение

отстаивать свое мнение), копинг-стратегий (поведение, способствующее преодолению трудных ситуаций);

вовлечение обучающихся в досуговую, волонтерскую и иную просоциальную, деятельность, как альтернативу аддиктивному поведению;

организация пространства в помещениях и на территории образовательной организации, привлекательного для обучающихся: наличие уютных и комфортных мест для отдыха, игр и общения организует свободное время на переменах, а организация разнообразных мероприятий и активностей во время перерывов, таких как спортивные соревнования, игры, конкурсы и т.д., может помочь обучающимся проводить время более продуктивно, насыщено, интересно, не ощущая потребности бездумно заполнить свое время чем-либо, например курением.

**4. Реализация дополнительных мер информационно-просветительского характера** в целях сокращения фактов употребления никотинсодержащей продукции обучающимися в образовательных организациях субъектов Российской Федерации, в том числе:

размещение на территории образовательных организаций специальных знаков, баннеров, табличек с надписью: «Не курить!», «Курение запрещено!», напоминающих обучающимся и посетителям о запрете курения табака и иной никотинсодержащей продукции в помещениях и на территории образовательной организации;

оформление информационных стендов, памяток, буклетов для обучающихся профилактической направленности, информирующих о запрете курения или употребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, вреде здоровью, а также мотивирующих к соблюдению правил здорового образа жизни.

**5. Реализация комплекса мер среди работников образовательных организаций**, направленных на соблюдение запрета на курение табака (употребление иной никотинсодержащей продукции) работниками/педагогами образовательных организаций (далее – сотрудники), формирование внутренней моральной ответственности, осознание роли и значимости личного примера здоровьесберегающего поведения для обучающихся, среди них:

информирование о запрете курения (потребления никотинсодержащей продукции) на территории и в помещении образовательной организации, о мерах административной ответственности за нарушение запрета на заседаниях педагогического совета и совещаниях;

организационно-методическое сопровождение деятельности сотрудников образовательных организаций: проведение тематических семинаров, вебинаров, практикумов, в том числе по обмену опытом использования эффективных практик по формированию культуры здорового образа жизни у обучающихся, организация курсов повышения квалификации.

**6. Организация работы с родителями** (законными представителями) в целях повышения эффективности профилактической работы с обучающимися образовательных организаций, направленной на предупреждение табакокурения и потребления иной никотинсодержащей продукции, предотвращение их вовлечения в курение (употребление никотинсодержащей продукции), например:

информирование родителей (законных представителей) несовершеннолетнего о запрете курения табака или употребления иной никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, в том числе на территории и в помещениях образовательной организации, о мерах административного и дисциплинарного воздействия в случае установления фактов курения (потребления никотинсодержащей продукции) обучающимся;

проведение тематических родительских собраний о вреде курения или употребления никотинсодержащей продукции;

реализация программ родительского просвещения, которые включают в себя: беседы, лекции, консультации на тему воспитания детей, роли семьи в профилактике социально негативных явлений;

привлечение родительской общественности к деятельности родительского патруля на территории образовательной организации в целях контроля за безопасностью обучающихся, в том числе предотвращения курения табака или потребления никотинсодержащей продукции обучающимися.